

# 臺灣職業安全衛生管理系統驗證之演進及認證現況

勞動部職業安全衛生署/林毓堂主任秘書、勞動部職業安全衛生署/曾詩凱科長  
勞動部職業安全衛生署/李柏宏技正、財團法人安全衛生技術中心/張福慶資深技術經理

## 壹、前言

國際間為提升職場安全衛生水準，紛紛思考透過仿效品質、環境等管理系統，自主建構一個完整且周延的職業安全衛生管理系統，藉由規劃、執行、查核與改善(PDCA)的管理循環機制，落實全方位的安全衛生管理，勞動部職業安全衛生署（改制前之行政院勞工委員會，以下簡稱：職安署）自2008年推動「臺灣職業安全衛生管理系統(TOSHMS)」，鼓勵企業建置本土化之職安衛管理系統，並在國際標準組織(ISO)2018年公布職業安全衛生管理系統國際標準ISO 45001後，持續推動TOSHMS與國際驗證制度接軌，特別藉此文回顧這幾年TOSHMS驗證制度的發展。

## 貳、近年 TOSHMS 驗證制度發展及認證

### 一、配合國際滾動調整 TOSHMS 驗證標準

職安署於2007年參照國際勞工組織(ILO)之ILO-OSH指引與國際間驗證機構通用之OHSAS 18001，分別訂頒「TOSHMS指引」及「TOSHMS驗證規範」，並與經濟部標準檢驗局(以下簡稱標檢局)合作，由標檢局於2011年公布國家標準CNS15506，並作為當時TOSHMS驗證的標準。國際標準組織於2018年3月公布職業安全衛生管理系統國際標準ISO 45001，並明定在3年後完全轉換。為使TOSHMS驗證制度與國際接軌，讓國內廠商透過TOSHMS驗證，提升國際競爭力，再次與標檢局合作，在不變動ISO 45001技術內容下，由標檢局在2018年12月14日公布國家標準CNS 45001，職安署也配合修正TOSHMS驗證指導要點，將驗證標準調整為國家標準CNS 45001。

### 二、因應國情發展在地化 TOSHMS 驗證制度

#### (一)強化 TOSHMS 驗證機構之認證管理

他山之石可以攻錯，我國 TOSHMS 驗證制度建置不易，為使 TOSHMS 制度符合國際性認證規範及提升公信力，職安署參考日本做法，與財團法人全國認證基金會(以下稱：TAF)於 2020 年 10 月 12 日簽署合作備忘錄，攜手推展 TOSHMS 驗證方案(TOSHMS2.0)，強化 TOSHMS 驗證機構之認證管理作為。



職安署與 TAF 簽署合作備忘錄

## **(二)提升 TOSHMS 驗證稽核員之資格要求**

TOSHMS 驗證制度與 ISO45001 不同的地方，在於對驗證(主導)稽核員資格的額外要求，目的係為強化驗證稽核員之安全衛生專業知能，並確保 TOSHMS 驗證稽核品質，爰在 2012 年即要求主導稽核員須上過職業安全衛生管理員安全衛生教育訓練課程並取得結業證書，稽核員須至少取得甲種職業安全衛生業務主管安全衛生教育訓練結業證書，另於 2018 年進一步規範驗證(主導)稽核員應具職業安全衛生管理員(即通過技術士技能檢定)之資格；截至 2021 年 8 月底，經統計驗證(主導)稽核員計 173 人具有職業安全衛生管理員之資格。

## **(三)透過 TOSHMS 驗證加強事業單位法規守規性**

國際驗證規範已特別要求「對法規守規性未能展現，驗證機構不應給予驗證」，故職安署於 2020 年修正 TOSHMS 驗證指導要點，將「TOSHMS 特定稽核重點事項」納入驗證事項，要求驗證機構稽核員在辦理 TOSHMS 驗證稽核作業時，併予確認相關法規要求之落實度，使法規要求事項整合至管理系統落實執行，協助事業單位提高法規落實度。

### 參、TOSHMS 驗證制度之推展情形

TOSHMS 驗證制度從 2008 年推動至今，已 10 餘年，經統計至 2021 年 7 月底已有超過 1,200 家事業單位曾取得 TOSHMS 驗證，而 TOSHMS 驗證證書仍在有效期限者達 914 家，初估受保護的勞工亦由 6.9 萬人增至超過 97 萬人。進一步分析這 914 家 TOSHMS 驗證單位，高風險第一類事業單位有 855 家(占 93.5%，如表)，勞工人數在 199 人以下事業單位有 233 家(24.8%)。

勞工人數	1~99 人	100~199 人	200~299 人	300~499 人	≥500 人	合計	百分比 (%)
第一類事業單位	93	134	127	149	352	855	93.5
第二類事業單位	0	6	4	5	42	57	6.3
第三類事業單位	0	0	0	0	2	2	0.2
小計	93	140	131	154	396	914	100

表 TOSHMS 驗證單位勞工人數分布

### 肆、TOSHMS 驗證機構之認證現況

為強化 TOSHMS 驗證機構認證管理，職安署與 TAF 共同推動之 TOSHMS 驗證方案自 2020 年 10 月 12 日開始展開。目前職安署登錄之 13 家 TOSHMS 認可驗證機構已陸續向 TAF 提出申請 TOSHMS 驗證方案，截至 2021 年 7 月底已有 2 家通過 TAF 之 TOSHMS 驗證方案認證及經職安署審核通過成為 TOSHMS 驗證機構，並公布於 TOSHMS 資訊網，其餘 11 家尚在認證程序，俟全部驗證機構通過 TAF 認證後，對 TOSHMS 驗證機構的管理將更符合國際驗證規範及趨勢。

### 伍、結語與未來展望

自 2007 年起，**TOSHMS 驗證**管理制度在產、官、學界的共同參與下，穩健發展中，對企業來說，職業安全衛生管理系統是持續改進職場安全與健康的有力工具之一，而 TOSHMS 不僅可符合國際標準要求，也同時符合國內職業安全衛生法規的要求，為提升職業安全衛生水準，企業高層應持續支

持並投注資源，讓所有勞工在更有尊嚴、更安全健康的職場環境下工作，達成企業永續經營的目標。